



Ejercicio Interinstitucional de Descentralización para la Transparencia y Gobernabilidad en Industrias Extractivas de Alta Verapaz

Proyecto “Transparencia en Industrias Extractivas: Perú-Guatemala-Alemania”

BN10.2085.8-006.03

**ENTE EJECUTOR: COORDINADORA DE ONG'S DE ALTA VERAPAZ
-CONGAV-
CON EL APOYO DE LA AGENCIA DE COOPERACIÓN ALEMANA EN
GUATEMALA -GIZ- EN SU PROGRAMA DE COOPERACIÓN
TRIANGULAR GUATEMALA - PERÚ - ALEMANIA**

1 de marzo de 2017

Ejercicio Interinstitucional de Descentralización para la Transparencia y Gobernabilidad en Industrias Extractivas de Alta Verapaz

Proyecto "Transparencia en Industrias Extractivas: Perú-Guatemala-Alemania"

BN10.2085.8-006.03

Contenido

Resumen Ejecutivo	2
I. Marco Conceptual	4
II. Principios Rectores del Ejercicio	5
III. Objetivos del ejercicio	6
IV. Resultados del ejercicio	7
V. Impacto de los Resultados	8
VI. Metodología para la implementación	8
VII. Temporalidad	9
VIII. Área geográfica de influencia	9
IX. Beneficiarios	10

RESUMEN EJECUTIVO

Este Proyecto de intervención social nace por la necesidad de proveer un espacio idóneo, pertinente y con respaldo normativo e institucional –a partir de experiencias nacionales y una binacional- en la modalidad de Descentralización, que plantee un mecanismo de participación abierta y plural que involucre a sectores y actores de la Industria Extractiva en el departamento de Alta Verapaz, que propenda a la búsqueda de Transparencia, Gobernanza y Gobernabilidad del Sector, como condiciones que permitan la anticipación a conflictos sociales y el planteamiento de rutas consensuadas para el tratamiento de los existentes, así como la adopción de las acciones estratégicas que disminuyan su incidencia, provean y promuevan en y para la población el conocimiento de los pagos que la industria extractiva realiza a los distintos estamentos gubernamentales y participe en su asignación y verificación de correcto uso para beneficio comunitario.

Se plantea el Ejercicio de Descentralización con una primera fase consistente en la identificación de los beneficiarios de un proceso de presentación sectorizada de los estándares internacionales EITI como: a) Mecanismo para el diálogo tripartito, base para las decisiones prioritarias del departamento en materia de Inversión Social derivada de los ingresos que los gobiernos departamental y municipal perciben por los pagos que la Industria Extractiva realiza, y b) Como herramienta para la definición de prioridades en el manejo estratégico de sus recursos naturales. Este diálogo plantearía una nueva dinámica socio política, en la que todos los involucrados puedan traer a la mesa de discusión, sus expectativas, intereses y prioridades, para negociarlas con los demás sectores y llegar a conclusiones y acuerdos aceptables para todos, dentro del marco de la legitimidad y la legalidad.

Los sectores con los que se trabajará son; organizaciones indígenas (q'eqchi y poqomchi) y campesinas; organizaciones de mujeres y de jóvenes; entidades de gobierno y agentes económicos relacionadas con el sector extractivo: Minería, Petróleo, Hidroeléctricas, Forestal y Palma Africana. Sector de organizaciones de sociedad civil y entes académicos (educación media y superior) relacionados, medios de comunicación, y las Municipalidades con representación de sus Comudes y sus Corporaciones. Estas últimas se trabajarán en la dinámica de una Sub-Regionalización, así: Franja Transversal del Norte, Cuenca del Polochic, Centro, Area Poqomchi y Cahabón, abarcando los 17 municipios de Alta Verapaz y el municipio de El Estor, Izabal. Cada sector (3) y Sub-Región (5) recibirá 3 momentos de socialización: presentación, integración y organización. En todos los espacios se dará a conocer la Iniciativa para la Transparencia en la Industria Extractiva –EITI- los estándares internacionales que la enmarcan y la experiencia, beneficios y proyección de Guatemala en su implementación, al transparentar los pagos que las industrias extractivas realizan al Gobierno Central. La aplicación para dispositivos móviles que Cooperación Alemana ha desarrollado como herramienta interactiva en la promoción del diálogo participativo para la resolución de conflictividad social ocupa un especial momento en cada socialización.

El universo de actores abarca: 106 personas en 3 los grupos sectoriales a trabajarse en la ciudad de Cobán, y 180 personas en los grupos de las 5 SubRegiones. A cada asistente a las jornadas se le entregará un paquete físico y digital que contiene la normativa legal, el marco institucional internacional y nacional, otras experiencias en el mundo y presentaciones interactivas.

Se proveerá también de 3 Foros Públicos y 3 Foros Universitarios para la discusión y planteamientos que los actores -ya informados- puedan realizar en beneficio del departamento y los sectores a los que representen. Se promoverá la socialización de la temática en espacios de discusión que los medios de comunicación local proveen y se coordinará con la Comisión Nacional EITI Guatemala, en su componente Estratégico de Comunicación Integral, momentos y material para socialización, escrito y en cuñas radiales producidas en español y q'eqchi. Se proveerá asimismo un repositorio digital con la sistematización de la experiencia, con material multimedia y un website enlazado a otras experiencias nacionales, y regionales.

Para contextualizar y operativizar los beneficios institucionales y sectoriales del Ejercicio por la Transparencia y Gobernabilidad, se coordinará un espacio Municipal que generará una experiencia de conocimiento, socialización, investigación y traslado de capacidades de negociación institucional que permita a un Municipio gestionar su propia experiencia de diálogo participativo alrededor del tema Industria Extractiva, incorporando sus conclusiones a los planes de desarrollo municipal. Esto se realizará en el municipio de Panzós.

Los diagnósticos de conocimiento temático pre y post Ejercicio son parte integral de las herramientas de implementación en el universo de beneficiari@s. La inclusión de representaciones de mujeres, jóvenes y pueblos indígenas es base para este Ejercicio, en todas sus etapas. Igualmente se invitará a las representaciones multisectoriales a los grupos tradicionalmente antagónicos a la Industria Extractiva para que expongan sus puntos y enriquezcan el diálogo.

El período de ejecución es de 4 meses, iniciando el 15 de marzo, finalizando el 15 de julio 2017, sistematizándose todos los momentos, que se harán constar en informes y documentos físicos y digitales, que servirán de base para formular una segunda etapa en la cual los sectores involucrados podrán proyectar su participación directa en la discusión de políticas municipales y sectoriales que promuevan la práctica de Transparencia y propendan hacia la Gobernabilidad alrededor de la Industria Extractiva en Alta Verapaz, ya no como prácticas aisladas sino en espacios institucionalizados donde converjan intereses del conglomerado social departamental.

I. MARCO CONCEPTUAL

Los cambios socio políticos, geopolíticos, económicos y culturales que ha vivido el mundo y el continente en las últimas décadas, han traído consigo un reacomodo de las fuerzas, los pesos y contrapesos a lo interno de los Estados. Parte de estos cambios apuntan hacia la necesidad de integrar cada vez más a las sociedades en las decisiones de política pública, quehacer gubernamental y acciones de los entes de administración. Surgen entonces los ejes estratégicos de Transparencia y Gobernabilidad en este replanteamiento de los Estados y sus fuerzas vivas, que interactúan en dinámicas más integradoras y proactivas.

Guatemala, como la mayor economía de Centroamérica, signataria de múltiples Convenios, Convenciones, Acuerdos y Tratados Internacionales y Multinacionales, símbolo de pluralidad étnica y lingüística, e imbuida en una Democracia que no consolida y una Institucionalidad aún endeble, ha visto cómo los procesos Ciudadanos de convocatoria, participación e incidencia se han abierto e incluso consolidado en los niveles nacional, regional y municipal, aún con las falencias de su institucionalidad democrática y sus problemas estructurales como Estado.

Son los grupos organizados de la denominada Sociedad Civil, los que, resignificando los espacios de participación en la discusión y definición de su realidad, conforman hoy muchos espacios de decisión pública, conjuntamente con actores gubernamentales y de la iniciativa privada, en Mesas, Comisiones, Grupos u Observatorios. Tal el caso de la Industria Extractiva, misma que en sintonía con Iniciativas Internacionales como; Gobierno Abierto¹, EITI (Extractive Industries Transparency Initiative)², y Principio 10³, proveen normativas y estándares internacionales para la Transparencia, Gobernanza y Gobernabilidad de este importante sector de la economía nacional, caracterizado en Guatemala –en los últimos años- por su alta incidencia de Conflictividad.

Está demostrado que el Diálogo abierto, participativo e incluyente, como herramienta de desarrollo democrático provee a las sociedades que lo practican, mejores derroteros en el tratamiento y abordaje de sus dinámicas internas de conflictividad social, dirigiendo los esfuerzos conjuntos hacia sus causas, más que a sus efectos. Y Alta Verapaz no es ajeno a esta dinámica socio política, en la que los intereses económico-productivos, el marco normativo del Estado y las exigencias de la sociedad por el respeto a su cultura, ambiente y prioridades están en constante colisión. De aquí la necesidad de promover espacios organizados y respaldados, de diálogo y consenso, en este caso particular, para el sector de la Industria Extractiva.

¹ <http://www.opengovpartnership.org/country/guatemala>:

² <https://eiti.org/guatemala>

³ <http://www.lacp10.org/principio-10>

II. PRINCIPIOS RECTORES DEL EJERCICIO

- ✓ Inclusividad
- ✓ Pluralidad
- ✓ Igualdad
- ✓ Gobernabilidad Democrática
- ✓ Diálogo participativo
- ✓ Institucionalidad

III. OBJETIVOS DEL EJERCICIO

1. Informar a los sectores y actores que se convocarán, sobre el marco constitutivo, conceptual y legal de la Iniciativa para la Transparencia en Industrias Extractivas, la experiencia de implementación en Guatemala, Latinoamérica y el mundo, sus beneficios, oportunidades y expectativas.
2. Trasladar herramientas de Diálogo Democrático al universo de actores, que propendan al abordaje de la prevención de la conflictividad social, la participación organizada e informada en las decisiones departamentales, municipales y comunitarias relacionadas al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y la adecuada distribución y ejecución de los recursos provenientes de los pagos que las industrias extractivas realizan a los gobiernos central, departamental, municipal y espacios comunitarios organizados.
3. Integrar las posturas, intereses y aportes de los tres sectores involucrados en la dinámica socio-política y económico-productiva de las Industrias Extractivas: Gobierno, Empresa Privada y Sociedad Civil Organizada, en un espacio común de diálogo democrático sustentado en la Transparencia y orientado hacia la Gobernabilidad del Sector.
4. Comunicar e informar a la población urbana y rural de la existencia, beneficios, marcos normativos y promoción de espacios que las prácticas de Transparencia, Gobernanza y Gobernabilidad en la Industria Extractiva proveerá este Ejercicio.
5. Fortalecer a las organizaciones y grupos de la Sociedad Civil que asistan a los procesos de socialización, integración y organización para la incidencia. En especial, fortalecer a la organización ejecutora: la Coordinadora de ONG's de Alta Verapaz.
6. Implementar en la dinámica del Sector Extractivo y sus actores en Alta Verapaz, los ejes estratégicos de Transparencia y Gobernabilidad en sus decisiones y acciones.
7. Identificar mediante ejercicios de construcción participativa con los Actores y Sectores del presente Ejercicio, las oportunidades y potencialidades para un Proyecto de Seguimiento a esta primera experiencia.

IV. RESULTADOS DEL EJERCICIO

1. Identificación y medición del nivel de conocimiento de la Iniciativa para la Transparencia en Industrias Extractivas (EITI) (que tienen al inicio del Ejercicio I@s actores del proceso, y sus necesidades de información en el tema.
2. Actores y Sectores informados sobre la Iniciativa EITI, su implementación, beneficios y oportunidades para Alta Verapaz al utilizar los principios y herramientas que promueve.
3. Realización de ejercicios participativos de diálogo multisectorial donde cada sector pueda dar a conocer información no sensible de su intervención social, gubernamental, económico-empresarial y municipal alrededor de la Industria Extractiva en un espacio común de convocatoria y trabajo.
4. Gobiernos municipales y departamental dispuestos al diálogo participativo en el sector y abiertos a informar a sus habitantes, con Transparencia, sobre los ingresos percibidos de parte de las Industrias Extractivas establecidas en sus territorios, ya sea por transferencias de gobierno central o por pagos directos a las arcas municipales y la forma en que distribuyen dichos recursos hacia la población.
5. Empresas del sector extractivo: Minería, Petróleo, Bosques, Hidroeléctricas y Palma Africana enteradas de las bases legales y dinámica de implementación de la iniciativa EITI y dispuestas a proporcionar en el Ejercicio, información sobre sus actividades extractivas: áreas de exploración y explotación, montos invertidos, volúmenes producidos, pagos y contribuciones realizados y proyectados.
6. Organizaciones de Sociedad Civil, Academia y grupos de interés fortalecidos en su conocimiento sobre Transparencia y Gobernabilidad en Industria Extractiva, para que participen abierta y efectivamente en la definición de acciones sectoriales y gubernamentales que les interesan y afectan.
7. Población altaverapacense enterada mediante campaña radial, foros públicos, espacios televisados (canales locales de Tv por cable) y redes sociales, de la existencia de la iniciativa EITI y la promoción de la Transparencia alrededor de los ingresos generados por la Industria Extractiva y la necesidad y oportunidad de involucrarse y participar en los espacios de diálogo que cada sector promoverá y este Ejercicio propondrá.
8. Sector Académico alrededor del Sector Extractivo, enterado del tema y participando activamente en los espacios de discusión, enriqueciendo las propuestas ciudadanas desde sus aportes técnicos y científicos.

V. IMPACTO DE LOS RESULTADOS

1. Actores y Sectores de la sociedad altaverapacense que crean, fortalecen y promueven sus propios mecanismos de diálogo y acuerdos de beneficio común en materia de Industria Extractiva, sobre prácticas claras de Transparencia.
2. Pueblos indígenas, mujeres y juventud –como sectores de alta vulnerabilidad- fortalecidos y participando en la definición de sus prioridades para el ejercicio gubernamental.
3. Atención temprana de las causas que desembocan en conflictividad social alrededor de las Industrias Extractivas.
4. Gobernanza y Gobernabilidad para el desarrollo sustentable y económicamente responsable de la Industria Extractiva en Alta Verapaz.
5. Prácticas de Transparencia en la gestión de los recursos económicos percibidos por los gobiernos locales provenientes de las industrias extractivas.
6. Mejora de la paz social y mejor percepción de los agentes económicos para la inversión productiva en Alta Verapaz.
7. Replicabilidad de la experiencia dentro y fuera de Guatemala.

VI. METODOLOGÍA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL EJERCICIO

Se establece el ciclo metodológico en los siguientes procesos:

1. Convocatoria amplia hacia actores focales
2. Exposiciones de información en Jornadas
3. Diálogo participativo
4. Propuestas y recomendaciones de l@s actor@s
5. Información previa y posterior a convocad@s
6. Retroalimentación
7. Sistematización para las propuestas y del Ejercicio

VII. TEMPORALIDAD DEL EJERCICIO

- Fecha de inicio : 15 de marzo 2017
- Fecha de finalización : 15 de julio 2017

Ciclos mensuales para la implementación y rendición de cuentas e informes al donante: al 30 de abril, al 30 de junio y al 15 de julio 2017.

VIII. ÁREA GEOGRÁFICA DE INFLUENCIA

18 municipios: 17 (la totalidad) de Alta Verapaz y 1 de Izabal, organizados así:

- SubRegión Franja Transversal del Norte (FTN). Municipios: 4
 - Chisec
 - Raxruha
 - Fray Bartolomé de las Casas
 - Chahal
- SubRegión Polochic (Mampoliza). Municipios: 4
 - Tukurú
 - La Tinta
 - Panzós
 - El Estor (departamento de Izabal)
- SubRegión Central. Municipios: 3
 - Cobán
 - San Pedro Carchá
 - San Juan Chamelco
- SubRegión Cahabón. Municipios: 3
 - Lanquín
 - Cahabón
 - Senahú
- SubRegión Poqomchi. Municipios: 4
 - Santa Cruz
 - San Cristóbal
 - Tactic
 - Tamahú

IX. BENEFICIARIOS

A través de sus Actores involucrados en la dinámica de la Industria Extractiva en Alta Verapaz, este Ejercicio beneficiará directamente a 286 personas:

- 180 actores en las 5 SubRegiones, y
- 106 actores en las Jornadas para 3 grupos focales en la Cabecera departamental.

L@s 286 beneficiarios directos pertenecen a los sectores: gubernamental (gobierno central, departamental y municipal), empresas del sector extractivo (agremiadas y no agremiadas a su sector), Academia (nivel medio y superior) y Organizaciones de sociedad civil.