

Fomento de la Seguridad Ciudadana Integral y Transformación de Conflictos Sociales (FOSIT)

Área prioritaria: Gobernabilidad democrática con equidad

Desafíos

Después de más de dos décadas de la firma de los Acuerdos de Paz (1996), Guatemala sigue siendo un país marcado por la violencia y la impunidad, con instituciones estatales débiles y deficiencias en la rendición de cuentas y la transparencia. Los problemas estructurales que llevaron al conflicto armado interno (1960 - 1996) siguen sin resolverse. Una gran parte de la población tiene limitado el acceso a servicios básicos como educación y salud, puesto que la distribución de la riqueza es sumamente desigual. Además, en ciertas regiones del país el Estado tiene escasa presencia, lo que permite que grupos al margen de la ley operen impunemente. La debilidad de las instituciones estatales ha mermado la confianza de la población en éstas y ha provocado una mayor conflictividad social perjudicando el desarrollo socioeconómico y la vida democrática del país.

Nuestro enfoque

Para mejorar la seguridad ciudadana, el Gobierno guatemalteco ha aprobado la Política Nacional de Prevención -PNPVD 2014-2034-, dirigida a la prevención de la violencia y el delito. La política se basa en un enfoque integral de prevención, que comprende la violencia y criminalidad como fenómenos sociales y políticos. En su fase actual el programa FOSIT asesoró al Ministerio de Gobernación en la elaboración de la "Estrategia Nacional de Prevención de la violencia y la criminalidad 2017-2027" para la implementación de la política a nivel municipal y nacional.

El programa parte de un enfoque incluyente entre los diferentes niveles de gobierno y sectores de la sociedad. A nivel nacional, departamental y municipal, se fortalecen las capacidades y se fomenta la cooperación entre instancias del Estado, la sociedad civil y el sector empresarial, para que estén en condiciones de poner en práctica estrategias concertadas de seguridad ciudadana.

Los diferentes actores sociales reciben capacitación y asesoría técnica que les permiten jugar un rol más activo en la prevención de la violencia y la resolución pacífica de conflictos. De esta manera, se generan buenas prácticas para intervenciones más efectivas.

Nombre del programa	Fomento de la Seguridad Ciudadana Integral y Transformación de Conflictos Sociales (FOSIT) Área prioritaria: Gobernabilidad democrática con equidad
Comitente	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
Área de intervención	Territorio nacional, con énfasis en los departamentos Quiché, Alta Verapaz y Baja Verapaz
Contraparte política	Ministerio de Gobernación de la República de Guatemala (MINGOB)
Duración	Enero de 2013 hasta diciembre de 2018 (seis años)

Puntos de partida

El Programa tiene cuatro líneas de trabajo: prevención de la violencia, transformación de conflictos, diálogo y transparencia, así como procesos de consulta a pueblos indígenas. Estos se ponen en práctica a nivel nacional, departamental y municipal (enfoque multinivel). Las diferentes líneas se complementan entre sí, con el fin de crear condiciones para una sociedad sin violencia, en la que la ciudadanía pueda vivir sin miedo y ejercer sus derechos democráticos libremente.

A nivel nacional, se asesora a la contraparte estratégica y política del Programa, el Ministerio de Gobernación, tanto en el diseño y como en la implementación de medidas para prevenir la violencia. Asimismo, se apoya en la comunicación y cooperación en otras entidades estatales relevantes para la implementación de la Política Nacional de Prevención de la Violencia y el Delito. Al mismo tiempo, contribuye con los esfuerzos de otros actores estatales, como el Ministerio de Trabajo y la Comisión Presidencial de Diálogo, y de la sociedad civil (ONG y asociaciones empresariales), para la aplicación de métodos y mecanismos de diálogo y transparencia, así como de modelos de consulta, que incidan en la reducción de la conflictividad socioambiental. A nivel departamental, FOSIT brinda asistencia técnica y fortalece las capacidades para el abordaje y la transformación de conflictos socioambientales de redes y plataformas multisectoriales.



De izquierda a derecha:
Taller sobre Diálogo Intercultural, Ciudad de Guatemala, 2016
Festival Anticorrupción, Ciudad de Guatemala, 2015

Dr. Gerhard Schmalbruch
fosit-quatemala@giz.de

De izquierda a derecha:

Carrera por el Día Internacional de la Mujer, Baja Verapaz, 2015
Campaña Carta de Mujeres, El Quiché, 2014



A nivel municipal, el Programa contribuye al fortalecimiento de capacidades de diferentes actores que integran las comisiones municipales de prevención de la violencia –Comupre-, contribuyendo a la descentralización de la Política Nacional de Prevención de la Violencia y el Delito. El fomento de la participación ciudadana ejerce un papel decisivo, especialmente al incluir grupos hasta ahora marginados, como poblaciones indígenas, mujeres y jóvenes.

Factores de éxito

La participación ciudadana en las comisiones de prevención, en los espacios, plataformas y redes multisectoriales a nivel departamental es otro factor de éxito importante. Estas redes y comisiones constituyen la base para un diálogo multiactor que logre promover la seguridad ciudadana y la resolución constructiva de conflictos sociales.

Al mismo tiempo, el Programa fomenta la transparencia y la anticorrupción, por ejemplo, mediante el apoyo a la Iniciativa de Transparencia en Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés). Esta iniciativa se basa en un diálogo multiactor que fortalece el Estado de derecho, la transparencia y la gobernabilidad democrática.

El programa FOSIT mantiene coordinación con diversos programas de la GIZ: programa regional de Prevención de la Violencia Juvenil en Centroamérica (PREVENIR), Servicio Civil para la Paz (ZfD), programa de Desarrollo Rural y Adaptación al Cambio Climático (ADÁPTATE), y programa de Educación para la Vida y el Trabajo (EDUVIDA).

Ejemplos de la práctica

- A nivel nacional, se cuenta por primera vez con un marco de política pública a largo plazo para la prevención de violencia y el delito, así como una estrategia para la implementación.

- FOSIT ha acompañado la implementación descentralizada de la Política Nacional de Prevención en 40 municipios entre los 3 departamentos de cobertura.
- A nivel local, más de 200 hombres y mujeres –empleados públicos y actores de la sociedad civil– se formaron como promotores de la prevención de la violencia.
- En 18 municipios, más de 5,000 mujeres han participado en la iniciativa “Cartas de Mujeres”, experiencia que se ha multiplicado y difundido, contribuyendo al abordaje del fenómeno de la violencia contra las mujeres a nivel nacional.
- La Comisión Presidencial de Diálogo recibe asesoría y apoyo para el diseño de modelos descentralizados de diálogo y la atención integral de la conflictividad a nivel departamental, en los que participan redes locales intersectoriales.
- Con el apoyo de FOSIT, organizaciones como CentraRSE (Centro para la Acción de la Responsabilidad Social Empresarial en Guatemala) y Acción Ciudadana han desarrollado metodologías y procesos para sensibilizar a empresarias y empresarios sobre la importancia del diálogo multisectorial y la transparencia.
- La iniciativa internacional EITI (Extractive Industries Transparency Initiative), ha contribuido al fortalecimiento institucional, como ejemplo de mecanismo para la comprensión y transparencia entre el Estado, la Industria extractiva y la sociedad civil, así como modelo aplicable en contextos locales de diferentes niveles.
- Conjuntamente la Procuraduría de Derechos Humanos -PDH- y Acción Ciudadana (capítulo de Transparencia Internacional) han asesorado a 21 municipios en el desarrollo e implementación de mecanismos para facilitar el acceso a la información pública a la población y la transparencia de la gestión municipal y el gasto público en las municipalidades.
- En el marco de la implementación del Convenio 169 de la OIT, FOSIT contribuyó en la elaboración de una guía para procesos de consultas comunitarias y la organización de eventos informativos a nivel local.



Publicado por

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Sedes de la empresa en Bonn y Eschborn, Alemania
Programa de Fomento de la Seguridad Ciudadana Integral y Transformación de Conflictos Sociales (FOSIT)
5ta Avenida 17-49, Zona 14
Ciudad de Guatemala, Guatemala, C.A.
T +502 23 15 82 38
giz-quatemala@giz.de
www.giz.de/guatemala

En cooperación con

Ministerio de Gobernación de la República de Guatemala (MINGOB)

Por encargo de

Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
Unidad Regionale Entwicklungspolitik, Mittelamerika, Karibik, Mexiko (303)

Direcciones de las oficinas del BMZ

BMZ Bonn
Dahlmannstraße 4
52113 Bonn, Alemania
T +49 228 99 535 - 0
F +49 228 99 535 - 3500
poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de

BMZ Berlín
Stresemannstraße 94
10963 Berlín, Alemania
T +49 3018 535 - 0
F +49 3018 535 - 2501

Autor

Dr. Gerhard Schmalbruch

Versión

Junio 2019